

# Discussienota Drank & Horeca Wet

Januari 2013

De nieuwe Drank & Horeca Wet (DHW) gaat in per 1 januari 2013. Vanaf dat moment zijn de burgemeesters verantwoordelijk voor de handhaving van de DHW binnen hun gemeente. Uiterlijk eind 2013 moet een verordening zijn vastgesteld om de drankverstrekking in de paracommercie te regelen. In deze discussienota staat kort samengevat wat de nieuwe wet inhoudt en wat er wordt verwacht van de gemeente.

## 1 De nieuwe Drank- en horecawet

Per 1 januari 2013 wordt het toezicht op de naleving van de nieuwe drank- en horecawet (DHW) overgedragen naar de gemeenten. In plaats van het college wordt de burgemeester in medebewind belast met de uitvoering van de wet. De burgemeester is bevoegd een toezichthouder aan te stellen. Ook de bestuurlijke en politieke verantwoordelijkheid voor de naleving van de DHW ligt volledig bij de burgemeester. De veronderstelling bij deze decentralisatie is dat gemeenten het toezicht efficiënter kunnen inzetten en vaker toezicht kunnen uitoefenen. De gemeente krijgt daarvoor nieuwe bevoegdheden. Daaraan gekoppeld is er een verplichting voor de gemeenteraad om regels op te stellen voor de paracommerciële horeca.

De nieuwe wet biedt de burgemeester extra mogelijkheden voor handhaving:

- sanctie opleggen tegen winkeliers die drie maal in één jaar alcohol verkopen aan jongeren onder de 16;
- jongeren een straf opleggen als zij onder de 16 jaar zijn en in het bezit van alcoholhoudende drank op de openbare weg of in een horecagelegenheid. Overlast gevende jongeren kunnen zo worden aangepakt.

Ook de gemeenteraad krijgt een nieuwe verordenende bevoegdheid voor onder meer:

- toegangsleeftijden koppelen aan sluitingstijden van de horeca;
- reguleren prijsacties in de vorm van happy hours of stuntprijzen;
- vereenvoudigen van het vergunningstelsel;
- nieuwe regels opstellen voor de paracommerciële horeca, de gemeente is verplicht hiervoor een verordening op te stellen, ingaande uiterlijk op 1 januari 2014.

In de nieuwe wet zijn enkele regels vervallen:

- het verbod op proeven van drank in slijterijen;
- de eis dat een leidinggevende in bezit moet zijn van een Verklaring Sociale Hygiëne bij verstrekking van zwakalcoholhoudende drank tijdens evenementen;
- de verplichting van ondernemers om een nieuwe vergunning aan te vragen bij wisseling van leidinggevende (een melding is voldoende);

Aandachtspunten voor de gemeente zijn:

- een goed overzicht van de verstrekkers van zwakalcoholische drank;
- de paracommercie die sociaal en economisch gezien belangrijk is voor de dorpen en die inkomsten genereert uit de verstrekking van alcoholische drank;
- het Drentse alcoholmatigingsbeleid en het lokale gezondheids- en veiligheidsbeleid;
- het evenementenbeleid met specifieke aandachtspunten en een aanpak die maatwerk vereist.

## 2 Wat moet de gemeente doen?

Uit de wet komen vier taken naar voren:

1. de handhaving van de wet organiseren
2. beleid maken voor de drankverstrekking door de paracommercie
3. regels opstellen en vastleggen in een verordening
4. vergunningen aanpassen

Ad 1. De handhaving van de wet organiseren

De burgemeester wijst gemeentelijke toezichthouders aan. Een keuze is of gemeenten hierin gaan samenwerken, bijvoorbeeld met een gemeenschappelijke pool van toezichthouders, of dat de gemeente dit zelf doet. Vanaf 1 januari 2013 is dit een taak van de gemeente.

Ad 2. Beleid maken voor de drankverstrekking door de paracommercie

Geadviseerd wordt om integraal beleid te maken. De beleidsterreinen jeugd, gezondheid, veiligheid, horeca, evenementen en handhaving vormen de ingrediënten. Midden-Drenthe heeft alcoholbeleid waarin de drie pijlers educatie, regelgeving en handhaving zijn verwerkt. Bij de uitvoering van dit beleid ligt het accent tot nu toe bij de eerste pijler, educatie. Daarop wordt in de komende periode flink bezuinigd. De nieuwe DHW maakt het mogelijk om de andere twee pijlers beter uit te werken.

Ad 3. Regels opstellen en vastleggen in een verordening

De gemeente krijgt een aantal bevoegdheden voor regulering van drankverstrekking en een verplichting: regels vaststellen voor de alcoholverstrekking door paracommerciële rechtspersonen. Het voorkómen van oneerlijke mededinging is een aandachtspunt. Hiervoor kan de algemene plaatselijke verordening (APV) worden aangepast of een aparte verordening worden opgesteld. De verordening is het sluitstuk van het beleidsproces.

Ad 4. Vergunningen aanpassen

De bestaande vergunningen zijn gebaseerd op de huidige wet en de APV. Mogelijk zullen per 1 januari 2014 nieuwe vergunningen moeten worden verstrekt. In ieder geval zijn dan de administratieve voorwaarden veranderd waarop vergunningen worden afgegeven.

## 3 Discussie

Uitgangspunt is de huidige praktijk. Uit de nota 'onder de 16 geen alcohol en daarboven met mate!' komen de volgende uitgangspunten:

- voor het stellen van regels moet er voldoende draagvlak zijn bij de paracommercie;
- drankverstrekkers en ouders hebben een duidelijke verantwoordelijkheid in het uitdragen van de norm en het aanspreken op alcoholgebruik door jongeren.

De Voedsel en Waren Autoriteit (VWA) zorgde tot 2013 voor de handhaving van de oude DHW.

Hoofdvragen in de discussie over de nieuwe DHW zijn:

- In hoeverre en op welke manier beperken we de beschikbaarheid van alcohol door de paracommercie?
- waar, wanneer en hoe intensief willen we de wet handhaven?

Deze vragen zijn uitgesplitst in de volgende discussiepunten.

## Discussiepunten

De vraag is: op welke punten is verandering van beleid wenselijk en op welke wijze?

1. Er worden geen extra voorschriften verbonden aan vergunningen om een horecabedrijf uit te oefenen. Bijvoorbeeld ter bescherming van de volksgezondheid, in het belang van de openbare orde of ter bevordering van de naleving van de wettelijke leeftijdsgrenzen;

*Dit is de huidige situatie. De vergunningen worden verleend op basis van voorschriften die de wet oplegt en die zijn vooral administratief van aard.*

2. Er worden aan de horeca of detailhandel geen beperkingen opgelegd ten aanzien van bijvoorbeeld prijsacties, of nabijheid van scholen of sportverenigingen;

*Dit is de huidige situatie.*

3. De schenktijden voor de horeca en de paracommerciële inrichtingen worden niet extra beperkt, ook niet voor bepaalde paracommerciële inrichtingen zoals sportverenigingen en buurthuizen;

*Voor de paracommerciële inrichtingen gelden al drie wettelijke beperkingen: (1) de bijeenkomsten van persoonlijke aard moeten verband houden met de doelstelling van de rechtspersoon, (2) de schenktijden zijn beperkt tot de periode van een uur vóór tot een uur na de bijeenkomst en (3) reclame voor bijeenkomsten die niet van persoonlijke aard zijn en niet verband houden met de doelstelling van de rechtspersoon is verboden.*

4. Er zijn geen beperkingen voor het schenken van sterke drank door paracommerciële instellingen;

*Dit is de huidige situatie.*

5. Er zijn geen tijdelijke verstrekkingverboden, bijvoorbeeld op bepaalde tijdstippen, bepaalde periodes of, in bepaalde gebieden;

*Dit is de huidige situatie.*

6. Bij evenementen in de open lucht moet de vergunninghouder in het bezit zijn van een "Verklaring Sociale Hygiëne" om zwak alcoholische dranken te mogen schenken.

*Dit staat in de oude wet en kan in de nieuwe verordening worden opgenomen. De Verklaring Sociale Hygiëne waarborgt de kennis over de wijze waarop de drankverstrekker kan omgaan met alcoholproblemen.*

7. De handhaving van de bepalingen in de wet en in de gemeentelijke verordening blijft op het huidige niveau.

*De handhaving van leeftijdsgrenzen door de VWA is vanaf 2011 afgebouwd. Over 2011 is er één melding geweest van overtreding en in 2012 geen. Er is dus geen handhaving op leeftijdsgrenzen. De vraag is of dit wenselijk is. Bij de overheveling van deze taak van de VWA naar de gemeenten zijn geen rijksmiddelen beschikbaar gesteld. Voor elke vorm van handhaving zijn dus extra gemeentelijke middelen nodig.*